



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Deelnemers green deal pilot nationale koolstofmarkt
p/a JIN Climate and Sustainability
Ubbo Emmiusingel 19
9711 BB Groningen

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Klimaat

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk

DGKE-K / 19197575

Uw kenmerk

Bijlage(n)

1

Datum

Betreft Additionaliteit green deal t.o.v. beleid

Beste deelnemers,

Tijdens het deelnemersoverleg van 7 mei 2019 heeft u verzocht om een brief over de positie van de green deal pilot nationale koolstofmarkt ten opzichte van het Rijksbeleid.

De green deal kan van grote waarde zijn, mits de projecten additioneel zijn ten opzichte van vigerend beleid. Uitgangspunt daarbij is de definitie die PBL hanteert voor vigerend beleid, zoals deze ook opgenomen zal worden in het *rulebook-item* "additionaliteit van emissiereducties".

Dit betekent dat het aankopen van certificaten onder de green deal ten alle tijde gebeurt op vrijwillige basis en niet kan dienen om te voldoen aan vigerend beleid, zoals wettelijke verplichtingen.

Een verdere toelichting op deze positie vindt u in de bijlage.

Ik wens u veel succes bij de uitvoering van de green deal en de waarschijnlijke opvolger daarvan.

Met vriendelijke groet,

D.M.H. Crijns
MT-lid Klimaat

Private financiering in Nederland en mogelijkheden voor waardering in green deal 'nationale koolstofmarkt'

Een bedrijf wil in Nederland bijdragen aan de emissiereductie of vastlegging van koolstof in projecten uitgevoerd door anderen. Dit doet het bedrijf op vrijwillige basis (bovenop afspraken ikv Klimaatakkoord of verplichtingen uit de EU ETS), bijvoorbeeld om een financiële bijdrage te leveren aan de klimaattransitie in Nederland of om de uitstoot van zijn eigen emissies¹ te compenseren. Compensatie houdt in dat een bedrijf niet direct de emissies reduceert, door bijv. energiebesparing, maar elders CO₂ (lees steeds: reductie van broeikasgasemissies of toename van vastleggen van CO₂) reduceert en dat afzet tegen zijn eigen uitstoot.

In het kader van het Klimaatakkoord wordt uitgegaan van de in VN-verband afgesproken systematiek voor monitoring en rapportage van broeikasgasemissies². Dit houdt in dat emissies worden gemeten daar waar ze daadwerkelijk plaatsvinden ('schoorsteenbenadering'). Maatregelen dragen bij aan de opgave in het Klimaatakkoord wanneer ze leiden tot CO₂-reductie in de eigen sector of in andere sectoren in Nederland. Broeikasgaseffecten van maatregelen worden altijd meegeteld in de nationale emissieboekhouding; en (om die boekhouding sluitend te houden) slechts één keer: namelijk in de sector waar de reductie plaatsvindt.

Binnen het beleid van EZK en de green deal 'nationale koolstofmarkt' leidt dat tot de volgende mogelijkheden en beperkingen:

1. Een bedrijf wil financieel bijdragen aan CO₂ reductie elders en wil daar erkenning voor
 - Het gaat om bedrijven die een vrijwillige financiële bijdrage leveren aan projecten en waardering willen dat met hun bijdrage in Nederland een CO₂ reductie is gerealiseerd.
 - Hiervoor zijn geen beperkingen. De waardering kan bijvoorbeeld bestaan uit een vermelding door de beheerder van het project.
 - Indien zekerheid gewenst is dat de emissiereductie daadwerkelijk is gerealiseerd, kan gebruik worden gemaakt van beoordelingssystemen ontwikkeld door de Green Deal.

2. Een bedrijf wil financieel bijdragen aan CO₂ reductie elders voor zijn emissies veroorzaakt in de keten en wil deze reductie meetellen voor zijn emissies aan de schoorsteen in het kader van het Klimaatakkoord of het EU ETS
 - Het gaat om bedrijven in een sector met een reductieopgave in het kader van het Klimaatakkoord of in het kader van andere verplichtingen (bijv. EU ETS).
 - Deze bedrijven willen afspraken over hun emissie uitstoot (evt op sectorniveau) en de reductie daarvan, deels invullen door bij te dragen aan een reductie of vastlegging elders.
 - De reducties die de investeringen van bedrijven oplevert worden niet aan de schoorsteen gemeten, maar elders waar de reductie plaatsvindt (bijv. in een andere sector).
 - Wat kan wel:
 - Als de reductie binnen de sector blijft waar het bedrijf onder valt, kan de reductie meetellen voor de reductieopgave van de sector in het kader van het Klimaatakkoord.

¹ Veel bedrijven maken in de berekening van hun emissies uitstoot onderscheid tussen scope 1, 2 en 3 emissies. Scope 1 emissies zijn de directe emissies die 'aan de schoorsteen' worden waargenomen. Scope 2 emissies zijn indirecte emissies, als gevolg van bijv. energieverbruik. Scope 3 zijn emissies in de keten, bijv. als gevolg van de verkoop van producten aan consumenten.

² Voor Landgebruik wordt daarbij de EU systematiek van de LULUCF Verordening gebruikt voor het bepalen van de broeikasgasprestaties.

In het geval van EU ETS-bedrijven kan het echter niet meetellen voor het ETS (zie laatste bullet onder 2).

- Als de reductie in een andere sector plaatsvindt, niet zijnde landgebruik, dan kan deze meetellen voor de opgave van 49% uit het Klimaatakkoord maar telt deze niet mee voor de opgave binnen de eigen sector.
- Als de reductie in de sector landgebruik plaatsvindt dan telt deze mee voor de opgave van die sector uit het Klimaatakkoord; deze valt echter buiten de opgave van 49%.
- Daarnaast zal een reductie in de sector landgebruik wel meetellen voor de realisatie van het prestatiedoel voor de EU LULUCF verordening³.
- Wat kan niet:
 - Als het bedrijf in het kader van het Klimaatakkoord een individuele reductieopgave heeft, dan kan de reductie elders door compensatie niet meetellen voor de individuele opgave.
 - Een uitruil van reductie van ketenemissies tegen schoorsteenemissies is per definitie niet mogelijk. Ook als bedrijven hun emissies in de keten reduceren, zullen zij nog steeds hun emissies aan de eigen schoorsteen moeten terugbrengen.
 - Ook de EU-ETS opgave boekhoudkundig compenseren met CO2 reducties elders kan niet. Het EU-ETS is een gesloten systeem. U kunt alleen emissierechten uit het ETS zelf inzetten of uw eigen afgevangen CO2 via CCS permanent laten opslaan.

3. Een bedrijf wil financieel bijdragen aan CO2 reductie in de keten en wil dat deze reductie additioneel is aan de reductieopgave van Nederland (49%), dus daar bovenop komt zonder dat deze meetelt in de nationale broeikasgasboekhouding.

- Het gaat om bedrijven die vrijwillig een eigen doel hebben gesteld om de CO2 uitstoot van hun bedrijfsactiviteiten (inclusief de keten) te reduceren en de CO2 reducties die een project in Nederland oplevert willen behouden voor eigen gebruik.
- Verschillende grote Nederlandse bedrijven hebben zo'n vrijwillig doel, bijvoorbeeld halvering van hun CO2 uitstoot in 2050. In het kader van het nationaal klimaatakkoord hebben bedrijven geen individuele reductieopgave.
- Wat deze bedrijven willen is dat zij erkenning krijgen voor de tonnen CO2-equivalenten die ze in Nederland reduceren en dat wat zij reduceren bovenop de 49% komt. Met andere woorden dat de reducties van de investeringen niet bijdragen aan de klimaatambities van de overheid.
- Nederland kan de CO2 reducties dan niet meenemen als zijnde een maatregel die bijdraagt aan onze klimaatdoelstellingen en waarover wij nationaal, Europees (in het kader van de Europese nationaal bepaalde bijdrage) en internationaal rapporteren.
- Alle reducties die op Nederlands grondgebied plaatsvinden moeten we sowieso opnemen in de boekhouding van emissies volgens internationale afspraken en dragen per definitie op die manier bij aan de nationale opgave.
- We zien geen mogelijkheden om een extra voorziening te treffen naast de huidige boekhouding van onze emissies om deze bedrijven tegemoet te komen, omdat alle maatregelen van belang zijn voor de nationale reductieopgave.
- Vrijwillige bijdrages van bedrijven zijn zeer welkom als ze bijdragen aan de nationale reductieopgave van Nederland.

³ Tussen de prestatieverplichtingen van de LULUCF Verordening en Effort Sharing Regulation bestaat flexibiliteit.